

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΣ/ΓΜ.7/16/2013

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Ευάγγελο Νταή, Σύμβουλο και τα μέλη Ευαγγελία Πασπάτη Πάρεδρο και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, τον Εισηγητή Κωνσταντίνο Δήμου (εισηγητή).
Γραμματέας: Μαρία Εξαρχουλάκου, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με βαθμό Γ΄ της κατηγορίας ΤΕ.
Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 8 Ιανουαρίου 2013, για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό και του Οργανισμού Πολιτισμού και Αθλητισμού του Δήμου, αν πρέπει να θεωρηθούν τα 56 και 57, οικονομικού έτους 2012, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του ως άνω Ν.Π.Δ.Δ..

Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου και Έλαβε υπόψη

Την 239/12.11.2012 έγγραφη γνώμη του Αντεπιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Αντωνίου Νικητάκη, σύμφωνα με την οποία τα υπό κρίση χρηματικά εντάλματα δεν πρέπει να θεωρηθούν.

Σκέφθηκε σύμφωνα με το νόμο

Ι. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό αρνήθηκε, με την 62/2.10.2012 πράξη του, τη θεώρηση των 56 και 57, οικονομικού έτους 2012, χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Οργανισμού Πολιτισμού και Αθλητισμού (Ο.Π.Α.) του Δήμου, με τα οποία εντέλλεται συνολικά η καταβολή ποσού 2.714,14 ευρώ στους φερόμενους ως δικαιούχους και, αντίστοιχα, για την προμήθεια ειδών αρτοποιείου το πρώτο και ειδών παντοπωλείου το δεύτερο, για τις ανάγκες του δημοτικού παιδικού σταθμού, Ως αιτιολογία της άρνησής του, ο Επίτροπος προέβαλε ότι οι εντελλόμενες με τα ως άνω χρηματικά εντάλματα δαπάνες δεν είναι νόμιμες, διότι ανεπίτρεπτα ανατέθηκε απευθείας η προμήθεια των ανωτέρω ειδών, καθόσον αυτά είναι ομοειδή και η συνολική τους δαπάνη υπερβαίνει το τιθέμενο από την Π1/3305/2010 (ΦΕΚ Β΄ 1789) απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας όριο των 15.000,00 ευρώ περί απευθείας ανάθεσης, όσο και εκείνο των 60.000,00 ευρώ για τη διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού και, ως εκ τούτου, έπρεπε να διενεργηθεί ανοιχτός διαγωνισμός. Ο Ο.Π.Α. του Δήμου, με το 1076/22.10.2012 έγγραφο του Δημάρχου του, επανυπέβαλε τα ως άνω χρηματικά εντάλματα για θεώρηση, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα των ελεγχόμενων δαπανών. Ο Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή του, με συνέπεια να ανακύψει η υπό κρίση διαφωνία, για την άρση της οποίας νόμιμα απευθύνεται, με την από 1.11.2012 έκθεσή του, προς το Κλιμάκιο αυτό, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 21 παρ. 1 του π.δ/τος 774/1980 (ΦΕΚ Α΄, 189), 139 παρ. 1 του π.δ/τος 1225/1981 (ΦΕΚ Α΄, 304) και 77 παρ. 2 του ν. 4055/2012 (ΦΕΚ Α΄, 51), σε συνδυασμό με την ΦΓ8./22431/6.10.2004 (ΦΕΚ Β΄, 1620) κανονιστική απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις ΦΓ8./52557/6.12.2006 (ΦΕΚ Β΄, 62/25.1.2007) και ΦΓ8./22043/4.4.2012 (ΦΕΚ Β΄, 1213/11.4.2012) όμοιες.

Π. Ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας (Δ.Κ.Κ.), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α΄ 114), ορίζει, στο άρθρο 209 παρ.1, ότι: «1. Οι προμήθειες των Δήμων, (-) των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του π.δ/τος 370/1995 (ΦΕΚ 199 Α΄), όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί από το π.δ.105/2000 (ΦΕΚ 100 Α΄ - και ήδη π.δ.60/2007, ΦΕΚ 64 Α΄) και των αντίστοιχων του π.δ.57/2000 (ΦΕΚ 45 Α΄ - και ήδη π.δ.59/2007, ΦΕΚ 63 Α΄)». Εξάλλου, η 11389/8.3.1993 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Ενιαίος Κανονισμός προμηθειών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης» (ΦΕΚ Β΄ 185), ορίζει, στο άρθρο 2, ότι: «1. - 4. "Ανοικτός διαγωνισμός" είναι εκείνη η διαδικασία διαγωνισμού στα πλαίσια της οποίας όλοι οι ενδιαφερόμενοι προμηθευτές μπορούν να υποβάλουν προσφορές. - 6. διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" είναι η διαδικασία εκείνη στα πλαίσια της οποίας η αναθέτουσα αρχή προσφεύγει στους προμηθευτές της επιλογής της και διαπραγματεύεται τους όρους της σύμβασης με έναν ή περισσότερους από αυτούς, 7. "Πρόχειρος διαγωνισμός" είναι εκείνη η συνοπτική διαδικασία κατά την οποία δεν ισχύουν αναγκαστικά οι όροι του ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού -», στο άρθρο 3, ότι: «1. - 3. κατά την ανάθεση συμβάσεων προμηθειών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, οι αναθέτουσες αρχές, εφαρμόζουν τις διαδικασίες που ορίζονται στις παραγράφους 4, 5, 6 και 7 του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνοντας σχετική απόφαση που υποβάλλουν στον οικείο νομάρχη για έλεγχο νομιμότητας ως εξής: α. - β. οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις προμηθειών με τη διαδικασία των διαπραγματεύσεων σε περίπτωση -. δ. κατά τα λοιπά, σε ότι αφορά τη διαδικασία διενέργειας προμήθειας με διαπραγμάτευση, ισχύουν τα αναφερόμενα στο άρθρο 23 του παρόντος κανονισμού. - 10. τα παραπάνω δεν ισχύουν στις περιπτώσεις πρόχειρου διαγωνισμού, που διενεργείται πάντοτε κατά τις προϋποθέσεις και τους όρους του άρθρου 3 παρ. 16 του ν. 1797/88, όπως τούτο ισχύει κάθε φορά, με την επιφύλαξη των οριζόμενων στα άρθρα 23 και 46 του παρόντος κανονισμού» και στο άρθρο 23 παρ. 1, ότι: «1. Προμήθεια με -διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης- ή -απευθείας ανάθεση- μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β΄ και γ΄ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού και της παρ. 20 του άρθρου 3 του ν. 1797/1988. 2. Προκειμένου να διενεργηθεί προμήθεια με διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης ή με απευθείας ανάθεση απαιτείται απόφαση του δημοτικού ή του κοινοτικού συμβουλίου το οποίο επιλεγεί και τον προμηθευτή, αφού προηγηθεί

γνωμοδότηση του αρμοδίου για την αξιολόγηση οργάνου. Η απόφαση πρέπει να αιτιολογείται δεόντως, με ρητή αναφορά στις περιπτώσεις που αναφέρονται στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου που οδήγησαν στην προσφυγή σ' αυτή τη διαδικασία και να αναφέρονται, - Σε περίπτωση που η απευθείας ανάθεση αφορά προμήθεια, η δαπάνη της οποίας δεν υπερβαίνει κατά είδος, σε ετήσια βάση, το ποσό των επτακοσίων πενήντα χιλιάδων (750.000) δραχμών συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. ή η εκείνο που ορίζεται στην περίπτωση θ της παραγράφου 20 του ν. 1797/1988, όπως αυτή κάθε φορά ισχύει, αποφασίζει σχετικά, με ανάλογη εφαρμογή των ανωτέρω, ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος της κοινότητας, μετά προηγούμενη γνώμη του αρμοδίου για την αξιολόγηση οργάνου. 4. Προμήθεια με «πρόχειρο διαγωνισμό» μπορεί να γίνει, έπειτα από απόφαση του δημάρχου ή του προέδρου της κοινότητας περί της διενέργειάς του, εφόσον η προϋπολογιζόμενη αξία της προμήθειας δεν υπερβαίνει το ποσό των 2.000.000 δραχμών συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. ή εκείνο που ορίζεται από τις διατάξεις του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 16 του άρθρου 3 του ν. 1797/1988 όπως αυτές κάθε φορά ισχύουν. 5. Κατά τον πρόχειρο διαγωνισμό δεν ισχύουν οι όροι του ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού. Ο διαγωνισμός διενεργείται με συνοπτική διαδικασία, φανερός ή με σφραγισμένες προσφορές, ενώπιον της επιτροπής της παραγράφου 3 του άρθρου 46 του παρόντος κανονισμού, αφού προηγηθεί δημοσίευση της περίληψης της διακηρύξεως σε μία ημερήσια ή εβδομαδιαία εφημερίδα, τοπική ή της έδρας του νομού, πέντε τουλάχιστον ημέρες πριν από την διενέργειά του. 6. Για την έγκριση του αποτελέσματος του πρόχειρου διαγωνισμού αποφασίζει ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος της κοινότητας, μετά προηγούμενη γνώμη του αρμοδίου για την αξιολόγηση οργάνου». Περαιτέρω, ο ν.2286/1995 «Προμήθειες του δημόσιου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» (ΦΕΚ Α', 19) - στον οποίο παραπέμπει ο Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α., μετά την κατάργησή του ν.1797/1988 με το άρθρο 10 παρ. 2 περ. θ' του ν.2286/1995 - ορίζει, στο άρθρο 1, ότι: «1. Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι κάθε είδους προμήθειες αγαθών που ενεργούνται από: α) το Δημόσιο, β) τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης-» και στο άρθρο 2, όπως ισχύει, ότι: «1. - 12. Οι διαδικασίες συνάψεως συμβάσεων προμηθειών διακρίνονται σε συνοπτικές, ανοικτές, κλειστές και με διαπραγμάτευση: α) Ανοικτές είναι οι διαδικασίες (ανοικτός διαγωνισμός) που κάθε ενδιαφερόμενος προμηθευτής μπορεί να υποβάλλει πρόσφορα. - γ) συνοπτικές (πρόχειρος διαγωνισμός) είναι οι διαδικασίες που διενεργούνται μόνο για τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών αγαθών αξίας κάτω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) ECU, ετήσιας συνολικής δαπάνης, καθοριζόμενης εκάστοτε με απόφαση του Υπουργού Εμπορίου (ήδη Ανάπτυξης), δ) Με διαπραγμάτευση (εξαιρετική ή απευθείας ανάθεση) είναι η διαδικασία που οι επί μέρους φορείς προσφεύγουν στους προμηθευτές της επιλογής τους και διαπραγματεύονται τους όρους των υπό σύναψη συμβάσεων με έναν ή περισσότερους από αυτούς, με ή χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού. 13. Η διαδικασία του τελευταίου εδαφίου της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να τηρηθεί στις ακόλουθες περιπτώσεις: I. - VIII. Για την προμήθεια αγαθών, αξίας κάτω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) ECU, η δαπάνη των οποίων δεν υπερβαίνει κατ' είδος σε ετήσια βάση το ποσό που καθορίζεται εκάστοτε από τον Υπουργό Εμπορίου. Ειδικώς για τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού (Ο.Τ.Α.) τους συνδέσμους τους, τα δημοτικά και κοινοτικά τους ιδρύματα, τα νομικά τους πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τα συμβούλια περιοχής του άρθρου 48 του ν.2218/1994 (ΦΕΚ 90 Α') το ανωτέρω ποσό καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Ανάπτυξης» (το τελευταίο εδάφιο προστέθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 13 του ν.2503/1997, ΦΕΚ Α' 107). Κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων αυτών εκδόθηκαν α) η Π1/3305/3.11.2010 (ΦΕΚ Β' 1789/12.11.2010) απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, η οποία ισχύει κατά τον κρίσιμο χρόνο και με την οποία ορίστηκε: «2. Καθορίζουμε, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 12 περ. γ' και παρ. 13 περ. 1 σημείο VIII του ν. 2286/95 αντίστοιχα, την ετήσια συνολική δαπάνη των Προμηθειών κατά κωδικό αριθμό είδους αυτών (του αρχείου ειδών προγράμματος), για τις οποίες η σύναψη των σχετικών συμβάσεων διενεργείται: α) - β) Με συνοπτικές διαδικασίες (πρόχειρος διαγωνισμός) μέχρι του ποσού των 60.000,00 ευρώ άνευ Φ.Π.Α. (-)» και β) η 27319/18.7.2002 (ΦΕΚ Β', 945) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Ανάπτυξης - στην οποία πλέον παραπέμπει το άρθρο 23 παρ. 2 του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α., αντί της προβλεπόμενης στο άρθρο 3 παρ. 20 περ. θ' του προϊσχύσαντος ν. 1797/1988 υπουργικής απόφασης - με την οποία ορίστηκε: «Καθορίζουμε, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.13 εδάφ. VIII του ν. 2286/95, όπως συμπληρώθηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 13 του ν. 2503/1997, την ετήσια συνολική δαπάνη των προμηθειών, για τις οποίες η σύναψη σχετικών συμβάσεων θα μπορεί να διενεργείται με διαδικασία διαπραγμάτευσης μέχρι του ποσού των δεκαπέντε χιλιάδων (15.000,00) ευρώ, με Φ.Π.Α. κατά κωδικό αριθμό ειδών αυτών (του αρχείου ειδών του Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών).

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι η προμήθεια κάθε είδους αγαθών από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού και τα ΝΠΔΔ αυτών διενεργείται κατά κανόνα κατόπιν δημόσιου ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού, ώστε να καθίσταται δυνατή, με την προσέλευση μεγάλου ή έστω ικανού αριθμού μειοδοτών, η ανάπτυξη επαρκούς ανταγωνισμού και η διασφάλιση των οικονομικών συμφερόντων αυτών με την επιλογή της πλέον συμφέρουσας προσφοράς. Κατ' εξαίρεση, είναι δυνατή η προσφυγή στη διαδικασία του πρόχειρου διαγωνισμού, όταν η αξία της προμήθειας δεν υπερβαίνει το ποσό των 60.000,00 ευρώ άνευ Φ.Π.Α., ή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης (διαπραγμάτευση), όταν η αξία της προμήθειας δεν υπερβαίνει το ποσό των 15.000,00 ευρώ με Φ.Π.Α.. Προκειμένου δε να διαπιστωθεί το ποσό στο οποίο ανέρχεται η δαπάνη συγκεκριμένης προμήθειας και, κατ' επέκταση, η δυνατότητα αναθέσεώς της απευθείας, με διαπραγμάτευση, πρόχειρο ή ανοικτό διαγωνισμό, λαμβάνεται υπόψη η συνολική δαπάνη που απαιτείται για να καλυφθούν οι ανάγκες του δήμου σε αγαθά που, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις συναλλακτικές αντιλήψεις, θεωρούνται όμοια ή ομοειδή ή που ως εκ της φύσεώς τους, του αντικειμένου τους ή της λειτουργικότητάς τους εντάσσονται σε όμοιες ή παρεμφερείς κατηγορίες αγαθών. Δεν είναι νόμιμος, επομένως, ο επιμερισμός της κατά τα ανωτέρω συνολικής ποσότητας όμοιων ή ομοειδών αγαθών σε περισσότερες μικρότερες ποσότητες ή μερικότερες όμοιες ή ομοειδείς κατηγορίες και στη συνέχεια η απευθείας ανάθεση ή η διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού μεταξύ περιορισμένου αριθμού

συμμετεχόντων, των μερικότερων αυτών προμηθειών με βάση το ύψος της δαπάνης που προκύπτει από την κατάτμηση της συνολικής ποσότητας, γιατί με τον τρόπο αυτό επιχειρείται, κατά περιγραφή των οικείων διατάξεων, η αποφυγή τηρήσεως της οριζόμενης από αυτές διαδικασίας της διενέργειας ενιαίου τακτικού δημοσίου διαγωνισμού προμήθειας για τα ενιαία είδη αυτής (βλ. πράξ. IV Τμ.. 93/1999, 12/2001, 26, 47 και 212/2003, 17 και 75/2004, VII Τμ. 18, 22, 82/2006, 279/2006, 111/2007, 262/2008, 12, 25 και 246/2009, 173, 243, 389, 391/2010).

III. Στην προκειμένη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: Στον προϋπολογισμό του Ν.Π.Δ.Δ. Οργανισμός Πολιτισμού και Αθλητισμού (Ο.Π.Α.) του Δήμου έτους 2012, υπό τον Κ.Α.Ε. 02.15.6481 ενεγράφησαν οι επιμέρους πιστώσεις με Κ.Α. 02.15.6481.01 με τίτλο «προμήθεια ειδών παντοπωλείου», ποσού 15.000,00 ευρώ, 02.15.6481.02 με τίτλο «προμήθεια ειδών κρεοπωλείου», ποσού 15.000,00 ευρώ, 02.15.6481.03 με τίτλο «προμήθεια ειδών αρτοποιείου», ποσού 10.000,00 ευρώ, 02.15.6481.04 με τίτλο «προμήθεια ειδών οπωρολαχανικών», ποσού 15.000,00 ευρώ, 02.15.6481.05 με τίτλο «προμήθεια ειδών ιχθυοπωλείου», ποσού 10.000,00 ευρώ, 02.15.6481.06 με τίτλο «προμήθεια ειδών γαλακτοκομικών», ποσού 10.000,00 ευρώ και 02.15.6481.07 με τίτλο «προμήθεια ειδών ζαχαροπλαστικού», ποσού 15.000,00 ευρώ. Ακολούθως, με τις με αριθμ. 50/21.3.2012 και 59/30.3.2012 αποφάσεις του Προέδρου του Ν.Π.Δ.Δ. ανατέθηκε απευθείας στους προμηθευτές και η προμήθεια ειδών παντοπωλείου και ειδών αρτοποιείου, αντίστοιχα, έναντι του ποσού των 7.000,00 ευρώ η κάθε μία και υπεγράφησαν τα από 21.3.2012 και 30.3.2012 σχετικά συμφωνητικά. Στο μεταξύ, είχε ήδη ανατεθεί απευθείας με την ίδια διαδικασία η προμήθεια ειδών κρεοπωλείου, συμβατικής αξίας 7.079,00 ευρώ και η προμήθεια ειδών οπωρολαχανικών συμβατικής αξίας 7.499,81 ευρώ. Για την πληρωμή των τεσσάρων πρώτων μηνών εκτέλεσης των εν λόγω (από 21 και 30.3.2012) συμφωνητικών, εκδόθηκαν τα υπό κρίση χρηματικά εντάλματα.

Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην προηγούμενη σκέψη, το Κλιμάκιο κρίνει ότι οι εντελλόμενες δαπάνες δεν είναι νόμιμες, καθόσον, σύμφωνα και με την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου τούτου, τα ως άνω προμηθευθέντα είδη αρτοποιείου και παντοπωλείου αποτελούν, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις συναλλακτικές αντιλήψεις, ομοειδή αγαθά, τα οποία εντάσσονται στην ευρύτερη κατηγορία αγαθών (κατηγορία γένους) «τροφήμα» και αφορούν, στο σύνολό τους, στις ανάγκες του παιδικού σταθμού Η δε συνολική δαπάνη για την προμήθειά τους, συνυπολογιζομένων και των λοιπών ανατεθεισών προμηθειών των ομοειδών κατηγοριών τροφίμων ειδών κρεοπωλείου και οπωρολαχανικών, ανερχόμενη στο ποσό των 28.578,81 ευρώ (με Φ.Π.Α.), υπερβαίνει το τιθέμενο με την ως άνω υπουργική απόφαση όριο των 15.000,00 ευρώ, μέχρι το οποίο επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση.

Ως εκ τούτου, μη νομίμως επιμερίστηκαν οι ως άνω προμήθειες σε χωριστές πιστώσεις, με αντίστοιχους υποκοδικούς και ανατέθηκαν απευθείας, με βάση το ύψος της δαπάνης που προέκυψε από την εν λόγω κατάτμηση, χωρίς να διενεργηθεί πρόχειρος διαγωνισμός για το σύνολο των ως άνω προμηθευόμενων ειδών. Ωστόσο, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η επιλογή της διαδικασίας ανάθεσης των άνω προμηθειών δεν έγινε με σκοπό την καταστρατήγηση των διατάξεων περί προμηθειών, καθώς τα αρμόδια όργανα του νομικού προσώπου, λόγω της αναγκαιότητας της προμήθειας τροφίμων για την κάλυψη των αναγκών Δημοτικού παιδικού σταθμού, και δεδομένου ότι οι εν λόγω προμήθειες διενεργούνταν και κατά το παρελθόν στα πλαίσια αντίστοιχων αυτοτελών συμβάσεων, εκτίμησαν ότι επρόκειτο για ανάμοια μεταξύ τους αγαθά και υπέλαβαν ότι μπορούσαν να προβούν στην ανάθεσή τους χωρίς τη διενέργεια δημόσιου διαγωνισμού.

Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα, καθώς και όσα εκδοθούν σε εκτέλεση των υπό κρίση συμβάσεων, θα μπορούσαν να θεωρηθούν λόγω συγγνωστής πλάνης, αν δεν είχε λήξει το οικονομικό έτος 2012, σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του οποίου εκδόθηκαν.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι τα 56 και 57, οικονομικού έτους 2012, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Οργανισμού Πολιτισμού και Αθλητισμού του Δήμου, ποσού εννιακοσίων επτά ευρώ και ενενήντα ενός λεπτών του ευρώ (907,91 -) και χιλίων οκτακοσίων έξι ευρώ και είκοσι τριών λεπτών του ευρώ (1.806,23 -), αντίστοιχα, δεν πρέπει να θεωρηθούν, λόγω λήξης του οικονομικού έτους, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.