Πράξεως :0193

Αριθμ. : ----------

Συνεδρ. : /28-6-2013

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ

ΤΜΗΜΑ VII

ΠΡΑΞΗ 193/2013

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Ευάγγελο Νταή, Σύμβουλο και τα μέλη Νεκταρία Δουλιανάκη, Πάρεδρο και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, την Εισηγήτρια Αθηνά Σιγάλα (εισηγήτρια).

Γραμματέας: Μαρία Εξαρχουλάκου, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με βαθμό Γ΄ της κατηγορίας ΤΕ.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 28 Ιουνίου 2013, για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας και του Δήμου ..., αν πρέπει να θεωρηθεί το ..., οικονομικού έτους 2013, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου αυτού.

Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου

και

έλαβε υπόψη

Την 158/3.6.2013 έγγραφη γνώμη του Επιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Αντωνίου Νικητάκη, σύμφωνα με την οποία το υπό κρίση χρηματικό ένταλμα δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Σκέφθηκε κατά το νόμο

Ι. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας αρνήθηκε, με την 26/11.4.2013 πράξη της, να θεωρήσει το ..., οικονομικού έτους 2013, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου ..., με το οποίο εντέλλεται η καταβολή ποσού 18.332,00 ευρώ στη φερόμενη ως δικαιούχο αστική μη κερδοσκοπική εταιρία – Κέντρο Επαγγελματικής Κατάρτισης «...» ως αμοιβή της για την παροχή υπηρεσιών που αφορούν στην υλοποίηση προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης εργαζομένων (ΛΑΕΚ 0,45%) έτους 2012. Ως αιτιολογία για την άρνησή της η Επίτροπος προέβαλε ότι η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, διότι δεν προσκομίστηκαν: α) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για την έγκριση συμμετοχής του Δήμου στο πρόγραμμα ΛΑΕΚ 0,45% για το έτος 2012, όπως ορίζεται στο άρθρο 96 του ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α΄87), β) απόφαση του ΟΑΕΔ για την έγκριση συμμετοχής – ένταξης του Δήμου ... στο ως άνω πρόγραμμα και γ) το γραμμάτιο του Δήμου για την είσπραξη της χρηματοδότησης από τον ΟΑΕΔ. Επιπλέον, η Επίτροπος προέβαλε ότι μέρος της εντελλόμενης δαπάνης και ειδικότερα α) το ποσό των

3.200,00 ευρώ, που καλύπτει «λειτουργικές δαπάνες» της φερόμενης ως δικαιούχου εταιρίας, δεν δικαιολογείται, καθόσον η χρηματοδότηση του προγράμματος (βάσει σχετικής εγκυκλίου του ΟΑΕΔ) καλύπτει δαπάνες που σχετίζονται αποκλειστικά και μόνο με αυτό και β) το ποσό των 7.330,00 ευρώ, που αποτελεί «κέρδος» της φερόμενης ως δικαιούχου εταιρίας, δεν δικαιολογείται, καθόσον δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου, δεν εξυπηρετεί τις λειτουργικές ανάγκες του Δήμου, ούτε συντελεί στην αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση των σκοπών του. Ο Δήμος ..., με το 25509/23.4.2013 έγγραφο του Αντιδημάρχου Οικονομικών Υπηρεσιών, επανυπέβαλε το ως άνω χρηματικό ένταλμα για θεώρηση υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτό. Η Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της, με συνέπεια να ανακύψει η υπό κρίση διαφωνία, για την άρση της οποίας νόμιμα απευθύνεται, με την από 16.5.2013 έκθεσή της, προς το Κλιμάκιο αυτό, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 32 παρ. 1 του ν.4129/2013 (ΦΕΚ Α΄ 52/28.2.2013) και 139 παρ.1 του π.δ. 1225/1981 (ΦΕΚ Α΄304), σε συνδυασμό με την ΦΓ8./22431/6.10.2004 (ΦΕΚ Β΄, 1620) κανονιστική απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις ΦΓ8./52557/6.12.2006 (ΦΕΚ Β΄, 62/25.1.2007) και ΦΓ8./22043/4.4.2012 (ΦΕΚ Β΄, 1213/11.4.2012) όμοιες.

ΙΙ. Στο άρθρο 14 του ν.2224/1994 (ΦΕΚ Α΄ 112) ορίζεται ότι: «1. Η προβλεπόμενη από το άρθρο 6 παρ. 2 της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας 1988, που κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν.1766/1988,

εργοδοτική εισφορά για την ενίσχυση προγραμμάτων επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης ορίζεται από την 1.1.1994 σε ποσοστό μηδέν κόμμα σαράντα πέντε τοις εκατό (0,45%), σύμφωνα με το άρθρο 4 της Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. των ετών 1991-1992 (πράξη κατάθεσης Υπουργείου Εργασίας 10/4.4.1991), ως και το άρθρο 4 της Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. του έτους 1993 (πράξη κατάθεσης Υπουργείου Εργασίας 37/11.6.1993). Η εισφορά αυτή καταβάλλεται υποχρεωτικά από όλους τους εργοδότες, που απασχολούν προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ιδιωτικό ή στο δημόσιο τομέα, συνεισπράττεται με την υπέρ του Ι.Κ.Α. καθοριζόμενη από το νόμο εργοδοτική εισφορά και υπολογίζεται επί των καταβαλλόμενων αποδοχών. Στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού συνιστάται ο Ειδικός Λογαριασμός Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), στον οποίο θα περιέρχεται η ανωτέρω εισφορά. 2. Τα ποσά που περιέρχονται στον Ειδικό Λογαριασμό, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 1 του παρόντος, διατίθενται για το σκοπό που ορίζεται στις Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. των ετών 1991-1992 και του έτους 1993, δηλαδή την ενίσχυση των προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης και εκπαίδευσης, καθώς και προγραμμάτων και δραστηριοτήτων για θέματα συνθηκών υγιεινής και ασφάλειας της εργασίας. Επιχειρήσεις, κοινοπραξίες ή συνεταιρισμοί, που σχεδιάζουν και εκτελούν δικά τους εκπαιδευτικά προγράμματα, σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τη διαχείριση του Ειδικού Λογαριασμού, έχουν την ευχέρεια να διαθέτουν το ποσοστό 0,45% για τη χρηματοδότηση αυτών των προγραμμάτων. Το ποσό, που δαπανήθηκε για την υλοποίησή τους και το οποίο δεν υπερβαίνει την κατ`

έτος καταβληθείσα εισφορά, θα επιστρέφεται από τον Ο.Α.Ε.Δ. στις επιχειρήσεις, παρακρατουμένου ποσοστού 10% για τις διοικητικές δαπάνες, στις οποίες υποβλήθηκε ο Οργανισμός, εφόσον επιτελέσουν το πρόγραμμα, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις της παρ. 4. Εφόσον οι ανωτέρω επιχειρήσεις δεν διέθεσαν χρήματα για την υλοποίηση τέτοιων προγραμμάτων, ουδεμία υποχρέωση επιστροφής έχει ο Οργανισμός (το εδ. β΄ αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.2 του άρθρου 10 του ν.2336/1995)…». Εξάλλου, στην παρ.1 του άρθρου 10 του ν.2336/1995 (ΦΕΚ Α΄ 189) ορίζεται ότι: «Η προβλεπόμενη από την παράγραφο 1 του άρθρου 14 του ν. 2224/1994 (ΦΕΚ Α΄ 112) εισφορά, καταβάλλεται υποχρεωτικά από όλους τους εργοδότες συμπεριλαμβανομένων του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α., για τους ασφαλισμένους που υπάγονται έστω και σε έναν κλάδο ασφάλισης του Ο.Α.Ε.Δ., συνεισπράττεται με τις υπέρ Ι.Κ.Α. εισφορές και υπολογίζεται επί των αποδοχών επί των οποίων υπολογίζονται οι εισφορές του Ι.Κ.Α..». Περαιτέρω, στο άρθρο 1 του ν.2434/1996 (ΦΕΚ Α΄ 188) ορίζεται ότι: «1. Στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) συνιστάται κλάδος με την επωνυμία Λογαριασμός για την Απασχόληση και την Επαγγελματική κατάρτιση" (Λ.Α.Ε.Κ.). 2. Πόροι του Λ.Α.Ε.Κ. είναι: Α. Η εισφορά 0,45% που καταβάλλουν οι εργοδότες υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.) και η εισφορά 0,36%, που καταβάλλουν οι εργοδότες και οι εργαζόμενοι υπέρ του Ειδικού Κοινού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.),σύμφωνα με τις διατάξεις των

άρθρων 14 και 15 του ν. 2224/1994 (ΦΕΚ 122 Α`), όπως ισχύουν. 3. Από τα έσοδα του Λ.Α.Ε.Κ.: α. Οι επιχειρήσεις, κοινοπραξίες ή συνεταιρισμοί που σχεδιάζουν και εκτελούν δικά τους εκπαιδευτικά προγράμματα, σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τη διαχείριση του Λογαριασμού ή τα εκχωρούν στο σύνολό τους σε φορείς που προσδιορίζει η Επιτροπή Διαχείρισης της παρ. 4 του άρθρου αυτού, έχουν την ευχέρεια να διαθέτουν το ποσό που αντιστοιχεί στο ποσοστό 0,45% για τη χρηματοδότηση των προγραμμάτων αυτών. Το ποσό που δαπανήθηκε για την υλοποίησή τους και το οποίο δεν υπερβαίνει την κατ' έτος καταβληθείσα εισφορά, θα επιστρέφεται από τον Ο.Α.Ε.Δ. στις επιχειρήσεις, εφόσον εκτελέσουν το πρόγραμμα σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που έχει θέσει η Επιτροπή Διαχείρισης…». Τέλος, στην 653/9/6.3.2012 απόφαση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ. (ΦΕΚ Β΄ 711/13.3.2012), που αφορά στην υλοποίηση προγράμματος επαγγελματικής κατάρτισης εργαζομένων (ΛΑΕΚ 0,45%) έτους 2012, ορίζονται τα εξής: «Εισαγωγή: Α. Η εργοδοτική εισφορά 0,45%, που καθορίστηκε με το άρθρο 14 του Ν.2224/94, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 10 του Ν.2336/95, καταβάλλεται υπέρ του Λογαριασμού για την Απασχόληση και την Επαγγελματική Κατάρτιση (Λ.Α.Ε.Κ.) που συστάθηκε με το άρθρο 1 του Ν.2434/96. Η ανωτέρω εισφορά καταβάλλεται υποχρεωτικά από όλους τους εργοδότες, συμπεριλαμβανομένων … των Ο.Τ.Α., για τους ασφαλισμένους που υπάγονται έστω και σε έναν κλάδο ασφάλισης του ΟΑΕΔ … Δ. Η Επιτροπή Διαχείρισης του ΛΑΕΚ με τη με αριθμ. 329/8/28-2-2012 απόφασή της κατήρτισε για το έτος 2012 ετήσιο πρόγραμμα διάθεσης και διαχείρισης των πόρων του ΕΛΠΕΚΕ (0,45% του Λογαριασμού) που αφορά

στα προγράμματα κατάρτισης του προσωπικού των δικαιούχων φορέων με την ονομασία «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ (ΛΑΕΚ 0,45%) ΕΤΟΥΣ 2012» και διακριτικό τίτλο «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΛΑΕΚ 0,45% ΕΤΟΥΣ 2012». ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^{Ο}. Δικαιούχοι φορείς: Α. Στο πρόγραμμα μπορούν να λάβουν μέρος Ιδιωτικές Επιχειρήσεις και φορείς του Δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 51 παρ.1 του Ν.1892/1990 (ΦΕΚ Α΄101), όπως ισχύει. Β. Το προσωπικό το οποίο έχουν δικαίωμα να καταρτίσουν πρέπει να είναι ασφαλισμένο στο ΙΚΑ και να υπάγεται έστω και σε ένα Κλάδο Ασφάλισης του ΟΑΕΔ. ΑΠΑΡΑΙΤΗΤΕΣ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΕΝΤΑΞΗΣ: Α. Η καταβολή στο ΙΚΑ της εργοδοτικής εισφοράς 0,45% από την επιχείρηση για τους εργαζόμενους σε αυτήν για το έτος 2012. Β. Κατά τη διάρκεια ισχύος της παρούσης η μη συμμετοχή της επιχείρησης σε πρόγραμμα κατάρτισης ΛΑΕΚ για εργαζόμενους σε μικρές επιχειρήσεις. ΠΕΡΙΟΔΟΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ: Α. Τα προγράμματα κατάρτισης υλοποιούνται από την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσης απόφασης στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης έως και την 20/12/2012. (…). ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^{Ο}. ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ. ΓΕΝΙΚΟΙ ΟΡΟΙ . …10. Το Μέσο Ωριαίο Κόστος (Μ.Ω.Κ.) ανά καταρτιζόμενο υπολογίζεται ως εξής: Μ.Ω.Κ. = (Συνολικό κόστος προγράμματος κατάρτισης) : (αριθμός καταρτιζομένων Χ αριθμός πραγματοποιηθεισών εκπαιδευτικών ωρών κατάρτισης). Το ποσό αυτό προσδιορίζεται ως εξής: Α. Για τα προγράμματα κατάρτισης που υλοποιούνται

μέσω εκπαιδευτικού φορέα ή με εξωτερικούς εκπαιδευτές το Μ.Ω.Κ. δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τριάντα τρία (33) ευρώ. … ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ. 1. Η όλη διαδικασία υποβολής, ελέγχου και αποπληρωμής των προγραμμάτων κατάρτισης, γίνεται αποκλειστικά μέσω διαδικτύου στον κεντρικό κόμβο του ΛΑΕΚ (http://laek.oaed.gr). 2. Η ηλεκτρονική υποβολή πρότασης υλοποίησης προγραμμάτων μπορεί να γίνεται τουλάχιστον πέντε (5) εργάσιμες ημέρες πριν την ημερομηνία έναρξης του προγράμματος. 3. Η συμπλήρωση όλων των ηλεκτρονικών πεδίων θεωρείται ταυτόχρονα και υπεύθυνη δήλωση της επιχείρησης για το αληθές των στοιχείων που δηλώνει. 4. Σε περίπτωση καταχώρησης ηλεκτρονικά από την επιχείρηση ελλιπών ή ανακριβών στοιχείων … το συγκεκριμένο πρόγραμμα θεωρείται ΑΚΥΡΟ και δεν αποπληρώνεται. (…). ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^{Ο}. ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟΙ ΟΡΟΙ. 1. Τα προγράμματα κατάρτισης μπορούν να υλοποιούνται είτε από τις επιχειρήσεις σε κατάλληλα διαμορφωμένους χώρους, είτε να ανατίθενται σε εκπαιδευτικούς φορείς. … ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8^{Ο}. ΑΠΟΠΛΗΡΩΜΗ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ. 1. Το τελικό ποσό αποπληρωμής των προγραμμάτων κατάρτισης καταβάλλεται στην επιχείρηση μετά την πιστοποίηση της εργοδοτικής εισφοράς 0,45% από το ΙΚΑ στον ΟΑΕΔ. 2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΠΟΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ. Η επιχείρηση: α. Καταχωρεί ηλεκτρονικά όλες τις δαπάνες που αφορούν τα προγράμματα κατάρτισης που υλοποίησε το έτος 2012. β. Προσκομίζει ως φυσικό αρχείο, στην αρμόδια Υπηρεσία του ΟΑΕΔ, διαβιβαστικό έγγραφο – αίτηση αποπληρωμής της επιχείρησης με συνημμένα τα αντίγραφα των παραστατικών δαπανών όλων των

προγραμμάτων κατάρτισης ανά κατηγορία δαπάνης και ανά πρόγραμμα. (…) 4. ΠΑΡΑΣΤΑΤΙΚΑ ΚΟΣΤΟΥΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΩΝ Ή ΦΟΡΕΑ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ. 4.1. Για κάθε πρόγραμμα κατάρτισης, το κόστος του εκπαιδευτικού φορέα ή των εξωτερικών εκπαιδευτών, δικαιολογείται είτε με δελτίο παροχής υπηρεσιών είτε με τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών που αφορά αποκλειστικά την κατάρτιση. 4.2. Τα παραστατικά αυτής της δαπάνης, πρέπει να μην έχουν εκδοθεί μετά το τέλος της διαχειριστικής περιόδου τόσο της επιχείρησης που παρασχέθηκε η υπηρεσία όσο και του φορέα που παρείχε την κατάρτιση (άρθρο 12 παρ. 14 Κ.Β.Σ.). 4.3. Στο τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών Εκπαιδευτή ή Εκπαιδευτικού Φορέα ο κωδικός του προγράμματος κατάρτισης για το οποίο έχει εκδοθεί. …. 4.5. Στο ποσό που δικαιούται να λάβει η επιχείρηση και αφορά το κόστος της κατάρτισης, δεν συμπεριλαμβάνεται ο Φ.Π.Α. που τυχόν αναγράφεται στο τιμολόγιο ή δελτίο παροχής υπηρεσιών. Εξαιρούνται οι επιχειρήσεις που απαλλάσσονται από την απόδοση Φ.Π.Α…». Από τις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις συνάγεται ότι οι Ο.Τ.Α. δύνανται να χρηματοδοτούν προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης και εκπαίδευσης του προσωπικού τους διαθέτοντας ποσά που δεν υπερβαίνουν την κατ’ έτος από αυτούς καταβληθείσα εισφορά υπέρ του Λ.Α.Ε.Κ., τα οποία (ποσά) τους επιστρέφονται από τον Ο.Α.Ε.Δ. μετά την εκτέλεση των προγραμμάτων αυτών και την υποβολή αίτησης αποπληρωμής με συνημμένα τα αντίγραφα των παραστατικών δαπανών, που αφορούν στην υλοποίηση των σχετικών προγραμμάτων (βλ. Ελ.Συν. VII Τμ. 67/2011, 104/2012). Για τη συμμετοχή

ενός Δήμου στο Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης Εργαζομένων (ΛΑΕΚ 0,45%) έτους 2012, δεν απαιτείται εγκριτική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, η όλη δε διαδικασία υποβολής πρότασης υλοποίησης προγραμμάτων κατάρτισης, ελέγχου και αποπληρωμής των προγραμμάτων αυτών γίνεται αποκλειστικά μέσω διαδικτύου στον κεντρικό κόμβο του ΛΑΕΚ. Περαιτέρω, τα προγράμματα κατάρτισης μπορούν να υλοποιούνται είτε από τους Ο.Τ.Α. σε κατάλληλα διαμορφωμένους χώρους είτε να ανατίθενται σε εκπαιδευτικούς φορείς. Στην τελευταία αυτή περίπτωση, η δαπάνη που αφορά στο κόστος της υπηρεσίας υλοποίησης των προγραμμάτων κατάρτισης, όπως αυτό (το κόστος) προσδιορίζεται από τον εκπαιδευτικό φορέα που παρέχει τη σχετική υπηρεσία, περιλαμβάνεται στο ποσό που δικαιούται να λάβει ο Ο.Τ.Α. από τον ΟΑΕΔ, εφόσον η δαπάνη αυτή δικαιολογείται από τιμολόγιο ή δελτίο παροχής υπηρεσιών.

ΙΙΙ. Στην προκειμένη υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Με την 251/10.8.2012 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου ... εγκρίθηκε η διάθεση πίστωσης ποσού 24.600,00 ευρώ υπό τον Κ.Α. 10.6073.801 για την υλοποίηση προγράμματος επαγγελματικής κατάρτισης εργαζομένων (ΛΑΕΚ 0,45%) έτους 2012. Περαιτέρω, με την 1814/3.12.2012 απόφαση του Δημάρχου ... εγκρίθηκαν τα τεύχη της τεχνικής έκθεσης για την εκτέλεση της υπηρεσίας που αφορά στην υλοποίηση προγραμμάτων κατάρτισης εργαζομένων (ΛΑΕΚ 0,45%) συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 20.000,00 ευρώ και ανατέθηκε απευθείας η εκτέλεση της εργασίας

αυτής στην αστική μη κερδοσκοπική εταιρία - Κέντρο Επαγγελματικής Κατάρτισης «...» έναντι του συνολικού ποσού των 20.000,00 ευρώ. Ειδικότερα, σύμφωνα με την ως άνω τεχνική έκθεση, η ανατεθείσα εργασία αφορούσε στην υλοποίηση δύο προγραμμάτων κατάρτισης εργαζομένων στο Δήμο ... με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και συγκεκριμένα των προγραμμάτων: α) «Υγιεινή και ασφάλεια στο χώρο εργασίας – Εργατική Νομοθεσία» για την κατάρτιση τριάντα εργαζομένων, προϋπολογισμού 16.680,00 ευρώ και β) «Υγιεινή και ασφάλεια στο χώρο εργασίας – Εργατική Νομοθεσία» για την κατάρτιση έξι εργαζομένων, προϋπολογισμού 3.320,00 ευρώ. Η διάρκεια του κάθε προγράμματος ορίστηκε σε είκοσι ώρες και η υλοποίησή τους προσδιορίστηκε στο χρονικό διάστημα από 15.12.2012 έως 20.12.2012. Στο συνολικό δε προϋπολογισμό για την υλοποίηση των ως άνω προγραμμάτων περιλαμβάνονταν οι αμοιβές των εκπαιδευτών και του προσωπικού (4.200,00 ευρώ), λειτουργικές δαπάνες (3.200,00 ευρώ), δαπάνες για διατροφή, εκπαιδευτικό υλικό και λοιπά έξοδα (5.270,00 ευρώ), καθώς και ένα ποσό ως κέρδος της επιχείρησης (7.330,00 ευρώ). Σε εκτέλεση των ανωτέρω, καταρτίστηκε η από 13.12.2012 σύμβαση μεταξύ του Δήμου ... και της ως άνω εταιρίας, σύμφωνα με την οποία η εταιρία αυτή ανέλαβε την υποβολή προς τον Ο.Α.Ε.Δ. πρότασης υλοποίησης των εν λόγω εκπαιδευτικών προγραμμάτων, την παρακολούθηση και οργάνωση όλων των διαδικαστικών ενεργειών από την έναρξη των επιμορφωτικών σεμιναρίων μέχρι τη λήξη τους, καθώς επίσης της διαδικασίας αποπληρωμής των προγραμμάτων αυτών, την

ολοκλήρωση της διοικητικής και γραμματειακής υποστήριξής τους, τη χρησιμοποίηση των κατάλληλων εκπαιδευτών, καθώς και τη διάθεση πιστοποιημένων αιθουσών διδασκαλίας εξοπλισμένων με όλα τα απαιτούμενα μέσα. Επίσης, ορίστηκε, μεταξύ άλλων, ότι το συνολικό ποσό που αφορά στην αμοιβή της αναδόχου πρέπει να καταβληθεί με την ολοκλήρωση της υλοποίησης των προγραμμάτων και οπωσδήποτε πριν από την υποβολή της αίτησης αποπληρωμής στο Πληροφοριακό Σύστημα του Λ.Α.Ε.Κ.. Για την πληρωμή δε της αναδόχου εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα βάσει των 159/27.12.2012 και 160/27.12.2012 τιμολογίων παροχής υπηρεσιών και των από 27.12.2012 δύο βεβαιώσεων εκτέλεσης εργασιών της αρμόδιας επιτροπής του Δήμου. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην προηγούμενη σκέψη, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η εντελλόμενη δαπάνη που αφορά στο κόστος υλοποίησης προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης και εκπαίδευσης από εκπαιδευτικό φορέα, στον οποίο ανέθεσε τη σχετική υπηρεσία ο Δήμος ... με την 1814/2012 απόφαση του Δημάρχου του, βρίσκει έρεισμα στις διατάξεις των άρθρων 14 του ν.2224/1994 και 1 του ν.2434/1996, όπου προβλέπεται η διάθεση του ποσού που αντιστοιχεί στο ποσοστό (0,45%) της εργοδοτικής εισφοράς για τη χρηματοδότηση προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης και εκπαίδευσης, καθώς και προγραμμάτων και δραστηριοτήτων για θέματα συνθηκών υγιεινής και ασφάλειας της εργασίας. Επομένως, απορριπτέος ως ερειδόμενος επί εσφαλμένης προϋπόθεσης είναι ο λόγος διαφωνίας της Επιτρόπου, που αφορά στην μη προσκόμιση απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου για την έγκριση συμμετοχής του Δήμου στο

πρόγραμμα ΛΑΕΚ 0,45% για το έτος 2012, καθόσον στην προκειμένη υπόθεση δεν τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 96 του ν.3852/2010, που αφορά στη συμμετοχή των δήμων σε προγράμματα που συμβάλλουν στην οικονομική ανάπτυξη, την κοινωνική πρόνοια και συνοχή, την περιβαλλοντική προστασία και την εν γένει βελτίωση της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας και ως εκ τούτου για τη συμμετοχή του Δήμου στο Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης Εργαζομένων (ΛΑΕΚ 0,45%) έτους 2012 δεν απαιτείται εγκριτική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. Εξάλλου, από τα προσκομισθέντα με το έγγραφο επανυποβολής στοιχεία και ειδικότερα από την εκτυπωμένη από τον κόμβο του ΟΑΕΔ – ΛΑΕΚ (http://laek.oaed.gr) σελίδα, προκύπτει η ηλεκτρονική υποβολή πρότασης υλοποίησης των εκπαιδευτικών προγραμμάτων, στα οποία αφορά η εντελλόμενη δαπάνη, καθώς και η χορήγηση στα προγράμματα αυτά ξεχωριστού κωδικού αριθμού έγκρισης υποβολής και αποπληρωμής. Κατόπιν τούτου έχει εκλείψει ο σχετικός λόγος διαφωνίας της Επιτρόπου. Περαιτέρω, απορριπτέος ως ερειδόμενος επί εσφαλμένης προϋπόθεσης είναι και ο λόγος διαφωνίας της Επιτρόπου, που αφορά στην μη προσκόμιση του γραμματίου είσπραξης από τον Δήμο της σχετικής χρηματοδότησης από τον ΟΑΕΔ. Και τούτο διότι, όπως προκύπτει από την 653/9/2012 απόφαση του Δ.Σ. του ΟΑΕΔ, προϋπόθεση για την υποβολή αίτησης αποπληρωμής και συνακόλουθα για την επιστροφή από τον ΟΑΕΔ του ποσού που διέθεσε ο Δήμος για τη χρηματοδότηση των εν λόγω εκπαιδευτικών προγραμμάτων αποτελεί η προσκόμιση από τον Δήμο όλων των

παραστατικών των δαπανών, στις οποίες έχει υποβληθεί για την υλοποίηση των προγραμμάτων αυτών. Επομένως, προηγείται η καταβολή στον εκπαιδευτικό φορέα της αμοιβής του για την υλοποίηση του προγράμματος κατάρτισης και ακολουθεί η είσπραξη από τον δικαιούχο Δήμο της σχετικής χρηματοδότησης ύστερα από την υποβολή αίτησης αποπληρωμής προς τον ΟΑΕΔ με συνημμένο το αντίγραφο του δελτίου ή τιμολογίου παροχής υπηρεσιών του εκπαιδευτικού φορέα. Τέλος, αβασίμως προβάλλεται από την Επίτροπο ότι τα ποσά των 3.200,00 και 7.330,00 ευρώ, που αφορούν λειτουργικές δαπάνες και κέρδος, αντίστοιχα, της φερόμενης ως δικαιούχου εταιρίας δεν δικαιολογούνται, καθόσον το κόστος παροχής της υπηρεσίας υλοποίησης του προγράμματος κατάρτισης καθορίζεται από τον εκπαιδευτικό φορέα που παρέχει τη σχετική υπηρεσία, μεταξύ δε των στοιχείων που προσδιορίζουν το κόστος αυτό περιλαμβάνονται οι λειτουργικές δαπάνες και το κέρδος του εκπαιδευτικού φορέα. Άλλωστε, η δαπάνη που αφορά στην παροχή της υπηρεσίας υλοποίησης του προγράμματος κατάρτισης και δικαιολογείται από το σχετικό τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών του φορέα κατάρτισης περιλαμβάνεται στις δαπάνες του προγράμματος κατάρτισης που καλύπτονται από τον ΟΑΕΔ, δεδομένου και του γεγονότος ότι, όπως προκύπτει από το 25509/23.4.2013 έγγραφο του Αντιδημάρχου Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου ..., το Μέσο Ωριαίο Κόστος (Μ.Ω.Κ.) κάθε προγράμματος δεν υπερβαίνει στην προκειμένη περίπτωση το προβλεπόμενο στην 653/9/6.3.2012 απόφαση του Δ.Σ. του ΟΑΕΔ όριο των 33,00 ευρώ (Μ.Ω.Κ. του α΄ προγράμματος 27,80 ευρώ, Μ.Ω.Κ. β΄ προγράμματος 27,66 ευρώ). Κατ' ακολουθίαν, η εντελλόμενη

δαπάνη είναι νόμιμη και συνεπώς, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το ..., οικονομικού έτους 2013, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου ..., ποσού 18.332,00 ευρώ, πρέπει να θεωρηθεί.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ